



中共防灾科技学院纪律检查委员会

# 正风·肃纪·反腐

第 06 期

防灾科技学院纪委办公室编发

2015 年 06 月 19 日

---

## 目 录

- 一、学院精神
- 二、制度解读
- 三、以案为鉴

## 一、学院精神

5月29日，学院党委书记齐福荣以《认真践行“三严三实” 全面推进事业发展》为题为全院中层以上领导干部讲授专题教育党课，并就学院开展“三严三实”专题教育的有关安排和要求作出部署。

齐书记从“三严三实的”内涵、意义、学院存在的问题和践行“三严三实”专题教育取得实效四个方面讲授了党课。

齐书记指出，习近平总书记提出“三严三实”进一步丰富了党的建设理论，明确了领导干部的修身之本、为政之道、成事之要，为加强新形势下党的思想政治建设和作风建设提供了重要遵循。齐书记结合当前国内外形势分析指出，开展“三严三实”专题教育是严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手，对于协调推进“四个全面”重大战略布局、实现“两个一百年”的奋斗目标、最终实现伟大的“中国梦”具有十分重要的意义。

齐书记结合学院实际，分析了学院在修身、用权、律己和谋事、创业、做人等6个方面存在的“不严不实”问题的表现，并从领导干部自身和领导班子两个方面对产生问题的原因进行了深入剖析。他强调指出，当前学院改革发展正处于十分关键的时期，领导干部作风如何，直接影响校风、教风、学风，影响人才培养的质量和水平，影响“全面建成特色鲜明、国内知名、高质量的应用型本科院校”目标的实现。我们必须站在全局的高度深刻认识“不严不实”问题的影响和危害性。

齐书记强调，要根据“三严三实”专题教育突出问题导向的要求和中央提出的“三个着力解决”、“三个见实效”的总要求，在解决“不严不实”、师生反映集中、影响学院改革发展、依法治校等问题上见实效。一是要按照谋事要实的要求，谋划学院发展战略总布局。学院未来十年发展的战略总布局是“四个全面”总布局——全面建成特色鲜明、国内知名、高质量的应用型本科院校，全面深化综合改革，全面推进依法治校，全面加强党的建设。落实“四个全面”战略总布局，是当前和今后一段时期的重大任务和实践要求。要把思想和行动切实统一到“四个全面”上来，谋划各项工作必须放到“四个全面”战略布局

# 学 思 践 悟      知 行 合 一

中来考虑。一定要厘清思路，认真做好“十三五”规划编制的顶层设计。二是要按照创业要实的要求，攻坚克难，促进内涵发展。要以更加有力的举措全面深化综合改革，要深化治理体系改革，深化人才培养模式改革，深化学科建设和科研体制机制改革，推进产学研协同创新；要以更加严格的要求全面推进依法治校，要依法制定具有自身特色的学院章程，要提高制度建设质量；要以更加务实的态度加快推进基础设施建设。三是要按照做人要实的要求，强化干部队伍建设。要以“三严三实”为新内容教育培养干部，以“三严三实”为新标尺选拔任用干部，以“三严三实”为新依据监督管理干部。

齐书记对学院开展“三严三实”专题教育进行了全面部署：**一要准确把握专题教育的总体要求。**要把握教育主题，突出问题导向，贯彻从严要求，坚持以上率下，注重讲求实效。**二要高质量抓好关键动作。**要讲好专题党课，开展好学习研讨，开好“两个生活会”，抓好整改落实和立规执纪。**三要切实加强专题教育的组织领导。**要强化责任落实，注重宣传引导，加强监督检查，突出两手抓两促进。

齐书记强调，开展“三严三实”专题教育是学院当前一项重大的政治任务，也是推进学院综合改革和依法治校的重要契机和动力。各级党组织和广大党员、干部要把思想和行动统一到中央、局党组和学院党委的部署上来，做到思想上高度重视、行动上坚定自觉、工作上强力推进，以饱满的政治热情和良好的精神状态积极投身到专题教育之中，为把学院建成特色鲜明、国内知名、高质量的应用型本科院校提供坚强的思想、政治和组织保证。

最后，齐书记对大家提出五点希望：**要确立目标导向、增进问题意识、加强法治思维、鼓足创新勇气、锻炼担当能力。**

## 二、制度解读

### 《防灾科技学院招标管理暂行办法》解读

#### 工作机构

##### 领导小组

组长：院长

副组长：分管副院长

学院纪委书记

下设

##### 招投标管理

办公室

##### 归口管理

部门

1. 组织制定招标管理制度；
2. 管理招标活动，重大项目和巨额资金汇报党委；
3. 审查重大项目招标过程；
4. 检查指导招标工作；
5. 审定评标专家库成员；
6. 审定特殊情况的采购方式；
7. 解决问题。

1. 招投标的管理协调工作；
2. 建立、管理各类专家信息库和评标小组预备名单；
3. 指导归口部门；审查投标人资格；
4. 主导非招标方式；
5. 组织学习招投标法律法规；
6. 招投标工作资料库的建立和管理。

1. 守法守纪；
2. 建立招投标工作小组；
3. 拟招标文件；
4. 办理许可手续；
5. 询价考察；
6. 发布招标信息；
7. 承办招投标会议，发布中标通知；
8. 拟定合同草案；
9. 组织验收；
10. 项目档案立卷归档。

# 学思践悟 知行合一

## 工作原则

公开 公平  
公正 择优  
诚实守信

## 货物类采购

### 政府采购 货物类

1. **【集中采购机构】**采购：地震局将由集中采购的项目委托中央国家机关政府采购中心。
2. **【部门集中】**采购：地震局将部门集中采购项目委托地震局政府采购中心及招标入围政府采购代理机构实施的采购。
3. **【单位分散】**采购：集中机构和部门集中采购以外的部门采购限额标准以上的采购。

### 非政府采购 货物类

1.  $\leq 3$  万元的询价采购。
2. 3-30 万元, 竞争性谈判采购。5 个部门 5-7 人组成竞谈小组, 3 家以上供应商。
3. 30-100 万元, 邀请招标采购。5 个部门 7 人以上组成邀标小组, 抽取 7 人以上的单数评委, 5 家以上供应商。
4.  $>100$  万元的公开招标。5 个以上部门 7 人以上招标小组, 抽取 9 人以上的单数评委。
5. 承包服务类项目以其取费或营业收入估价按上述规定。

## 工程项目

### 招标条件

1. 施工单项>150万元;
2. 设备、材料估价>50万元;
3. 勘察等服务估算>30万元;
4. 单项估价低于上述三项的, 总额>1000万元;
5. 使用国有资金或国有资金主导控股的;
6. 自筹资金单项工程估价>500万元的。

### 建安工程

1. <10万元的询价;
2. 施工单项估价在10万-150万的竞争性谈判。

### 修缮工程

1. <3万元的询价;
2. 施工单项估价在3万-150万的竞争性谈判。

### 如确实需要 “单一采购”

#### 程 序

1. 归口部门提意见;
2. 招投标领导小组确定。

#### 条 件

1. 归口部门认定只从唯一供应商采购的;
2. 不可预见紧急情况, 不能从其他供应商采购的。
3. 原有采购的一致性或满足服务配套, 且添购资金总额不超过原合同的10%的。
4. 预先声明对原有采购进行后续扩充的。

# 学思践悟 知行合一

## 招标工作程序

## 招标基本要求

编制招标文件  
发布招标公告

1. 归口部门根据项目特点和要求编招标文件。
2. 公开招标的由归口部门通过省、部级以上网站、报刊等媒体发布 20 天以上信息。
3. 注明标的名称、用途、性能等。

进行资格审查  
接收投标书

1. 归口部门、审监处和招投标办公室进行资格审查。
2. 招标人审查投标人守法及质量、价格等的信誉情况。
3. 归口部门做好接标工作。

开 标

1. 归口部门将投标书交评标小组集体在招标文件确定的时间和地点开标。
2. 当众验明投标文件密封状况，当众宣读投标书的投标价格和内容并记录。

评标和定标

1. 归口部门负责人主持会议，无记名打分定中标单位。
2. 评委须关闭通讯且不离现场。
3. 评标小组须写出完整报告全体评委签名。
4. 归口部门设置记录簿，客观记录全过程。

公布招投标结果

1. 向中标人发通知并将结果告未中标的投标人。
2. 中标人定后不得更改、转包或以附属单位代替。
3. 中标人主动放弃的由预先确定的备选投标人代替或重新招标。保证金不退。

签订合同

1. 归口部门按文件和标书起草合同。
2. 管理部门审核。
3. 学院法人或委托代理人与中标方签合同。

# 学思践悟 知行合一

## 项目验收

1. 物资采购类：招标工作小组组织，会同有关部门的负责人及相技术人员参加并签验收单。
2. 工程类：项目管理单位组织，会同监理公司、有关部门负责人及相关技术人员参加并签验收单。

## 项目验收

1. 物资采购类：项目负责单位结算，审计审核后付款手续。
2. 工程类：施工单位报送材料，项目管理单位初审，审察处审完后由项目管理单位办理结算。

## 资料的整理归档

1. 归口部门对资料整理、立卷归档于项目验收结束后移交学院档案馆。
2. 物资采购类：使用单位进行质量及售后服务跟踪。
3. 工程类：项目管理单位对工程质量跟踪。

## 工作纪律

1. 严格遵守招投标法律、法规。
2. 评委客观、公正，遵守职业道德。
3. 利害关系人回避原则。
4. 依法招标，严禁明招暗定，泄露标底。
5. 未按本规定的承担相应的责任。
6. 三种违法情形规定。

## 工作监督

1. 机构：学院纪委、审计监察处。
2. 内容：招标方式；评标；合同签署及验收；招投标组织、部门执法情况。



## 三、以案为鉴

### （一）全国治理教育乱收费部际联席会议办公室通报教育乱收费典型问题

**山东省济南大学服务性收费和代收费收取不规范问题。**经查，2014年度，济南大学违反服务性收费和代收费**即时收取、即时结算**的规定，在新生入学时一次性收取教材费1500元，四年后毕业时结算；部分教材7.8折进货，按8.5折与学生结算，向9092名学生按8.5折结算教材费共计102.5万元，实际采购进价95万元，其中的差价7.5万元没有退还学生。全国治理教育乱收费督查组责成济南大学按照“**学年或学期预收教材费，每年据实结算**”的要求进行整改；济南大学制定了清退方案，将教材费差价余额退还学生，对于毕业离校失去联系等原因无法退还的，已经上缴财政。济南大学对教材科科长高新处以行政警告处分；对教务处分管教材工作的副处长魏俊超进行诫勉谈话，提出严肃批评。

教育部通报要求，各级各类学校要全面落实《教育部等五部门关于2015年**规范教育收费治理教育乱收费**工作的实施意见》和教育收费管理的各项政策要求，要以群众反映的突出问题为重点，紧紧抓住节假日、开学等重要时间节点，多种形式开展教育收费检查，增强监督检查的针对性和实效性，推动教育收费各项政策落实到位。

### （二）中纪委监察部通报2015年5月19日至6月18日期间违反中央八项规定典型案件。

#### 1. 违规公款吃喝问题

（1）三河市燕郊高新区机关食堂购买高档酒用于接待，给予高新区党政办公室行政科长吴涛党内警告处分。

（2）一汽集团所属一汽客车（无锡）有限公司销售部副部长史斌彦违规接待，给予史斌彦党内警告处分，对违规接待发生的费用予以清退。

（3）中国海运所属中石化中海船舶燃料供应有限公司党委委员、总会计

师蒲有胜公款吃喝、打高尔夫球，给予蒲有胜党内严重警告、行政记大过处分，并由其本人承担个人消费所产生的费用。

(4) 宝钢所属上海宝钢工业技术服务有限公司湛江分公司超标准宴请，给予该公司总经理兼党支部书记曾跃辉党内警告处分。

## 2. 违规公款旅游问题

(1) 国机集团所属资产管理公司组织员工公款国内旅游，给予该公司负有领导责任的党委书记、总经理张弘党内警告处分。

(2) 通用技术集团所属北京中纺化工股份有限公司组织员工公款国内旅游，给予该公司总经理朱清峰、副总经理曹国强党内严重警告处分，其他相关人员也均受相应处罚，责令出游人员个人承担全部费用。

(3) 南方电网所属云南红河供电局绿春供电有限公司公款组织职工出国旅游，分别给予该公司总经理查玉平、副总经理刘应伟、总会计师张保云党内警告处分。

## 3. 违规使用公车问题

(1) 邯郸市鸡泽县残疾人联合会理事长赵儒恩公车私用，给予党内警告处分。

(2) 沧州市沧县崔尔庄镇党委书记刘金山违反节日期间公车封存停驶规定，违规使用公车，给予党内警告处分。

(3) 石家庄市无极县农牧局副局长李英拴违反节日期间公车封存停驶规定，违规使用公车，给予行政警告处分。

(4) 中国联通贵州省分公司党委书记、总经理张哲违规使用公务用车，给予张哲行政记过处分。

(5) 兵器装备集团所属重庆望江工业有限公司总经理李光福办理父亲丧事期间，默认该公司纪委书记李年明等人违规使用公务用车前往吊唁，并收取礼金，给予李年明党内警告处分，对李光福警示谈话，并扣减 20% 的年度绩效薪酬，其他人员也受到相应处罚，并退赔公车私用费用。

# 学思践悟 知行合一

主 编：兰从欣

执行主编：边修蕊

责任编辑：陈 平

本刊地址：明德楼3层308室

联系电话：010-61596110 电子邮箱：jiwei@cidp.edu.cn



万顷林中过 一叶不沾身（周东亚 贵州省纪委）



传承（闫凯 河北省消防总队纪委）

呈：学院领导

发：各部门、各单位科级以上干部